

ZINTEGROWANE
INSTRUMENTY ZARZĄDZANIA
W SAMORZĄDZIE TERYTORIALNYM

MARCIN BUKOWSKI
HENRYK GAWROŃSKI

ZINTEGROWANE
INSTRUMENTY ZARZĄDZANIA
W SAMORZĄDZIE TERYTORIALNYM



A K A D E M I A
NAUK STOSOWANYCH
w ELBLĄGU

PRZEWODNICZĄCY ZESPOŁU DS. WYDAWNICTW ANS W ELBLĄGU

Prof. dr hab. inż. Jerzy Łabanowski

RECENZENCI

Dr hab. Agnieszka Szczudlińska-Kanoś, Uniwersytet Jagielloński w Krakowie

Dr hab. Artur Jacek Kozuch, Wojskowa Akademia Techniczna w Warszawie

REDAKCJA I KOREKTA

Oficyna Wydawnicza Edytor.org

PROJEKT OKŁADKI

Lidia Ciecierska

NA OKŁADCE

Przekop Mierzei Wiślanej

(fot. Ptaqe/commons.wikimedia.org

styczeń 2020)

© by Wydawnictwo ANS w Elblągu

Elbląg 2022

ISBN 978-83-62336-71-5

WYDAWCA

Wydawnictwo Akademii Nauk Stosowanych w Elblągu

82-300 Elbląg, ul. Wojska Polskiego 1

www.ans-elblag.pl/wydawnictwo

Kontakt: ans@ans-elblag.pl, tel. +48 55 629 05 55

DRUK I OPRAWA

EXDRUK s.c.

Wydanie I • 10,5 ark. wyd. • Nakład 120 egz. • Format B5

SPIS TREŚCI

WSTĘP	9
ROZDZIAŁ 1. ZINTEGROWANE PODEJŚCIE W STRATEGII ROZ- WOJU	15
1.1. Podstawy prawne i istota zintegrowanego podejścia do strategii roz- woju	17
1.2. Diagnoza obszaru – punkt wyjścia planowania strategicznego	22
1.3. Cele strategiczne i operacyjne oraz kierunki działań i ich rezultaty	27
1.4. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej	32
1.5. Obszary strategicznej interwencji w strategiach rozwoju	38
1.6. Partnerstwo systemowe realizacji strategii	42
1.7. Projekt „Partnerska Inicjatywa Miast”	45
1.8. Podsumowanie rozdziału	50
ROZDZIAŁ 2. ZINTEGROWANE INWESTYCJE TERYTORIALNE JAKO INSTRUMENT ROZWOJU REGIONALNEGO	53
2.1. Geneza, istota i cele zintegrowanych inwestycji terytorialnych	55
2.2. Podstawy prawne zintegrowanych inwestycji terytorialnych	60
2.3. Warunki realizacji zintegrowanych inwestycji terytorialnych	62
2.4. Zasady i źródła finansowania zintegrowanych inwestycji teryto- rialnych	65
2.5. Identyfikacja projektów ZIT w RPO Warmia–Mazury 2014–2020	69
2.6. Trwałość efektów i założenia kontynuacji ZIT w latach 2021–2027	73
2.7. Podsumowanie rozdziału	78

ROZDZIAŁ 3. WYKORZYSTANIE PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO W REALIZACJI ZADAŃ PUBLICZNYCH	81
3.1. Geneza, istota i cechy partnerstwa publiczno-prywatnego	83
3.2. Podstawy prawne partnerstwa publiczno-prywatnego	87
3.3. Analiza rynku PPP w Polsce	92
3.4. Projekty zintegrowane i hybrydowe	95
3.5. Rachunek powierniczy w projektach hybrydowych	102
3.6. Dobra praktyka „Zaprojektowanie i wybudowanie elektrociepłowni w Olsztynie”	104
3.7. Dobra praktyka „Zagospodarowanie terenów dworca PKP w Sopocie oraz sąsiadujących z nim terenów”	107
3.8. Dobre praktyki małych projektów w zakresie efektywności energetycznej	110
3.9. Podsumowanie rozdziału	111
 ROZDZIAŁ 4. ROZWÓJ LOKALNY KIEROWANY PRZEZ SPOŁECZNOŚĆ	 115
4.1. Partnerstwo lokalne jako instrument współrzędzenia	117
4.2. Podstawy funkcjonowania Lokalnych Grup Działania	120
4.3. Lokalna grupa działania jako podmiot rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność	126
4.4. Lokalna strategia rozwoju	134
4.5. Działalność LGD „Stowarzyszenie Łączy Nas Kanał Elbląski”	139
4.6. Podsumowanie rozdziału	144
 ROZDZIAŁ 5. ZWIĄZKI METROPOLITALNE JAKO INSTRUMENT WSPÓŁPRACY MIĘDZYSAMORZĄDOWEJ	 147
5.1. Pojęcie i cechy metropolii, obszaru metropolitalnego i procesu metropolizacji	149
5.2. Sieciowy charakter polskich obszarów metropolitalnych	154
5.3. Geneza instytucjonalizacji zarządzania sprawami wspólnymi metropolii polskich	160
5.4. Powołanie Związku Metropolitalnego Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii	164

5.5. Organy związku metropolitalnego i zasada podwójnej większości w podejmowaniu uchwał.....	170
5.6. Strategia rozwoju Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii.....	174
5.7. Podsumowanie rozdziału.....	178

ROZDZIAŁ 6. REWITALIZACJA W KONTEKŚCIE WSPÓLNEGO DZIAŁANIA NA RZECZ LOKALNEJ SPOŁECZNOŚCI, PRZESTRZENI I GOSPODARKI.....	183
6.1. Pojęcie i przedmiot rewitalizacji.....	185
6.2. Dotychczasowy przebieg rewitalizacji w Polsce.....	188
6.3. Delimitacja obszarów zdegradowanych i obszarów rewitalizacji.....	195
6.4. Gminne programy rewitalizacji.....	198
6.5. Uspołecznienie procesu rewitalizacji.....	201
6.6. Specjalna strefa rewitalizacji.....	204
6.7. Uzupełniające instrumenty rewitalizacji.....	207
6.8. Ocena Lokalnego Programu Rewitalizacji Elbląg 2020+	210
6.9. Podsumowanie rozdziału.....	215
ZAKOŃCZENIE.....	217
SPIS WYKORZYSTANEJ LITERATURY.....	221
SPIS WYKORZYSTANYCH ŹRÓDEŁ PRAWA.....	231
SPIS WYKORZYSTANYCH STRON INTERNETOWYCH.....	235
SPIS RYSUNKÓW.....	237
SPIS TABEL.....	239